

# 북한의 보건의료분야 지속가능발전목표(SDGs) 달성을 위한 남북한 교류협력 방안

최장호 대외경제정책연구원

2022. 5. 24. 화요일

**1**

국제사회의 저개발국 지원

**2**

북한의 SDGs 참여와 국가개발계획 수립

**3**

자발적 국가검토 보고서(VNR) 주요 내용

**4**

국제사회의 대북지원(보건분야)

# 1 국제사회의 저개발국 지원

---

# 국제사회의 대북지원

## 北 유엔 가입(1991.9) 이후 고난의 행군기 때 처음으로 국제사회의 지원을 받음

◦ 고난의 행군기(1995.8월)에 국제사회에 긴급구호를 공식 요청하면서 국제사회의 대북 지원 시작

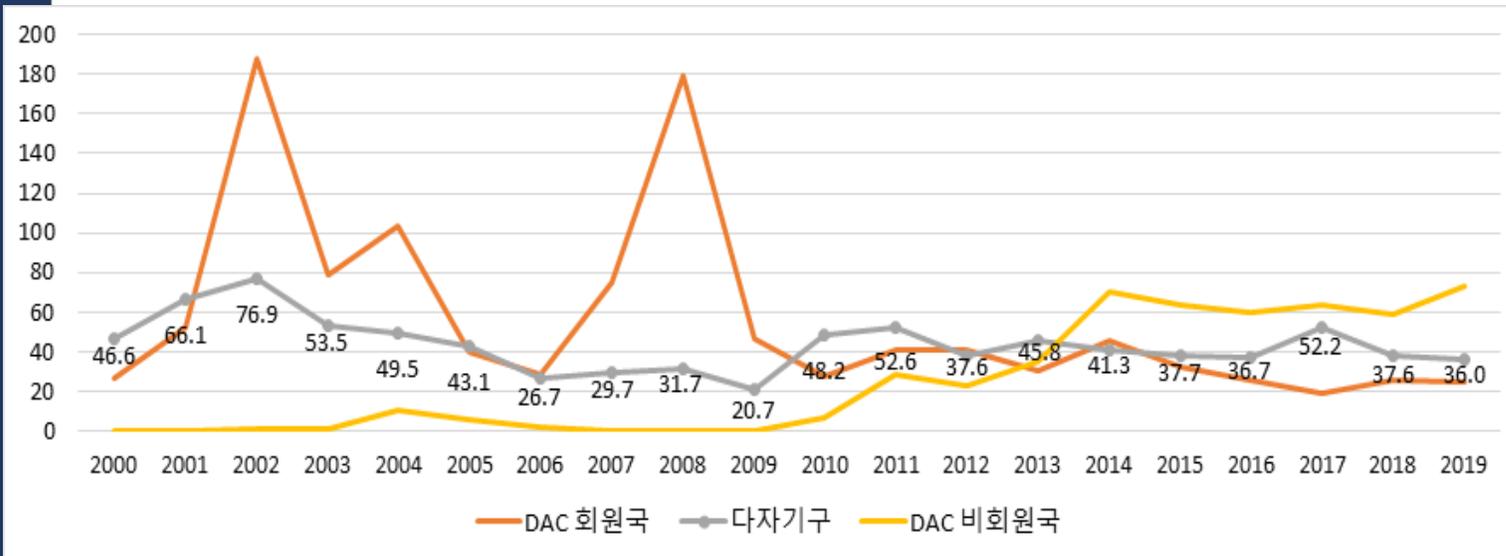
\* 1995년 100년만의 홍수 발생. 국토 75% 물에 잠기고, 이재민 529만명 발생

- 1995~2004년: 유엔인도주의업무조정국(UN OCHA) 주도로 유엔 기구간 공동지원호소(UN Consolidated Inter-Agency Appeal for DPRK)

\* 2004년 북한이 긴급인도적 지원을 거부, 개발지원으로 전환을 요청, 이후 OCHA 평양사무소 철수

- 2005년부 개별 국제기구[UNDP(유엔개발계획), UNICEF(유엔아동기금)]와 각국 정부(DAC)가 북한을 독자적으로 지원하는 형식으로 전환

그림. 국제사회의 대북 ODA 지원 추이(2000-19년)



◦ 국제사회 대북 지원은 2002년 최고치를 기록

◦ 2019년 3,600만 달러 지원이 승인됨.

# MDG와 SDG

## ■ 국제사회의 주요 기구 창설

- 美 케네디 대통령 제안으로 'UN 개발10년 계획 추진(1961년)'
- 국제사회의 지원과 관련된 기관 설립
  - World Bank 산하에 IDA 설립(International Development Association, 국제개발협회, 1960,
  - OECD 산하에 DAC(Development Assistance Committee, 개발원조위원회, 1961)
  - UN 산하에 UNDP 설립(UN Development Program, UN개발프로그램, 1965)

## ■ 국제사회의 저개발국 지원 시작

- 1960~1990년대까지 국제사회는 공적원조(ODA) 제공(경제성장에 초점)
- 2000년 밀레니엄 UN 정상회의(UN Millennium Summit)를 통해 MDGs 개념 제시
  - ODA에 대한 첫 로드맵, 이후 지속 확장
- 2015년 UN 정상회를 통해 지속가능한 개발(SDGs)을 발표
  - 북한이 본격적으로 참여하는 것은 SDGs임



**SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS**  
17 GOALS TO TRANSFORM OUR WORLD



# SDGs 17개 목표

**1** 빈곤층 감소와  
사회안전망 강화

**2** 식량안보 및  
자속가능한농업강화

**3** 건강하고 행복한  
삶 보장

**4** 모두를 위한  
양질의 교육

**5** 성평등 보장

**6** 건강하고  
안전한 물관리

**7** 에너지의 친환경적  
생산과 소비

**8** 좋은 일자리 확대와  
경제성장

**9** 산업의 성장과  
혁신 활성화 및  
사회기반시설 구축

**10** 모든 종류의  
불평등 해소

**11** 지속가능한  
도시와 주거지 조성

**12** 지속가능한  
생산과 소비

**13** 기후변화와 대응

**14** 해양생태계  
보전

**15** 육상생태계  
보전

**16** 평화·정의·포용

**17** 지구촌  
협력 강화

국가지속가능발전목표  
**K-SDGs**

## 2 북한의 SDGs 참여와 국가개발계획 수립

---

# 북한의 MDGs 참여 배경

## ■ 北 MDGs 참여에 적극적: MDGs 목표가 다양하여 북한이 참여할 수 있는 여지가 많음.

- 고난의 행군이 종식(2000년)되면서 북한의 경제 상황이 개선, 새로운 발전 전략을 모색하고 있는 상황에서 MDGs 수용
- 국제사회와의 중장기 개발협력 로드맵 구축을 통해 국제적인 흐름에 부합하는 사회경제 발전 전략 수립
  - 정상국가, 보통국가로 국제사회와 협력하고자 하는 정책 수요 존재
- MDGs의 목표 2-7번 모두 경제제도와 직접적인 연관이 없어서 북한이 참여할 수 있는 공간 존재
- 보다 적극적으로 국제사회의 대북 지원 수용

### < 국제기구회의에서 북한 고위급 인사의 SDGs 관련 주요 발언 >

구분	주요 내용
UN 지속가능발전목표 달성 고위급 회의 (2016.4.21)	“조선반도에서 조성된 엄혹한 환경 속에서도 지속개발목표 달성을 위한 세계적인 노력에 적극 합류해 나갈 것”을 확인한다.(리수용 북한 외무상)
제74차 UN총회 일반토의 (2019.9.30)	“조선민주주의인민공화국이 자립의 가치를 유지하면서 강력한 사회주의 국가를 건설하기 위한 격렬한 투쟁을 통해 지속가능한개발목표(SDGs)를 달성하기 위해 노력하고 있다.” (김성 주UN 북한대사)
UN 지속가능개발 고위급정치포럼 (2021.7.13)	“조선민주주의인민공화국 정부는 2030아젠다가 우리의 사회주의 강국 건설을 위한 국가발전정책과 일치한다는 점을 알고 있고, 2030아젠다에 대한 전적인 지지의사를 표명한다.” (김성 주UN 북한대사)

자료: 현대경제연구원(2021) '북한의 UN지속가능발전목표 자발적국별리뷰(VNR)분석과 시사점

# 북한의 SDGs 참여

## ■ 北은 평양 상주 유엔 기구들과 MDGs 수행을 위한 전략적 프레임워크(UNSF)를 작성(2회)

- UNSF(UN Strategic Framework): UN기구가 해당 국에서 진행할 활동과 달성할 주요 목표, 과제를 정리한 것임.
- 6개 상주 기관(UNDP, UNICEF, WFP, FAO, UNFPA, WHO )으로 구성된 UNCT(UN Contry Team)이 북한의 UNSF를 공동 작성

< UN-북한 전략계획의 전략적 우선순위 변화(1~3차) >

구분	1차(2007~2009년)	2차(2011~2015년)	3차(2017~2021년)
UN기구 참여 수	8개	13개	14개
전략적 우선순위	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경제관리</li> <li>- 지속가능한 에너지</li> <li>- 환경관리</li> <li>- 식량 가용성 증대</li> <li>- 기초사회서비스</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회개발</li> <li>- 지식 및 개발관리를 위한 파트너십</li> <li>- 영양</li> <li>- 기후변화 및 환경</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 식량 및 영양 안보</li> <li>- 사회개발서비스</li> <li>- 복원력과 지속가능성</li> <li>- 데이터와 개발관리</li> </ul>

자료: 현대경제연구원(2021) '북한의 UN지속가능발전목표 자발적국별리뷰(VNR)분석과 시사점

→ 문제점: 원조 배분 및 모니터링을 위한 유엔 기구의 접근성 제한. 관련 통계 작성에 비협조적. 주권 침해로 해석

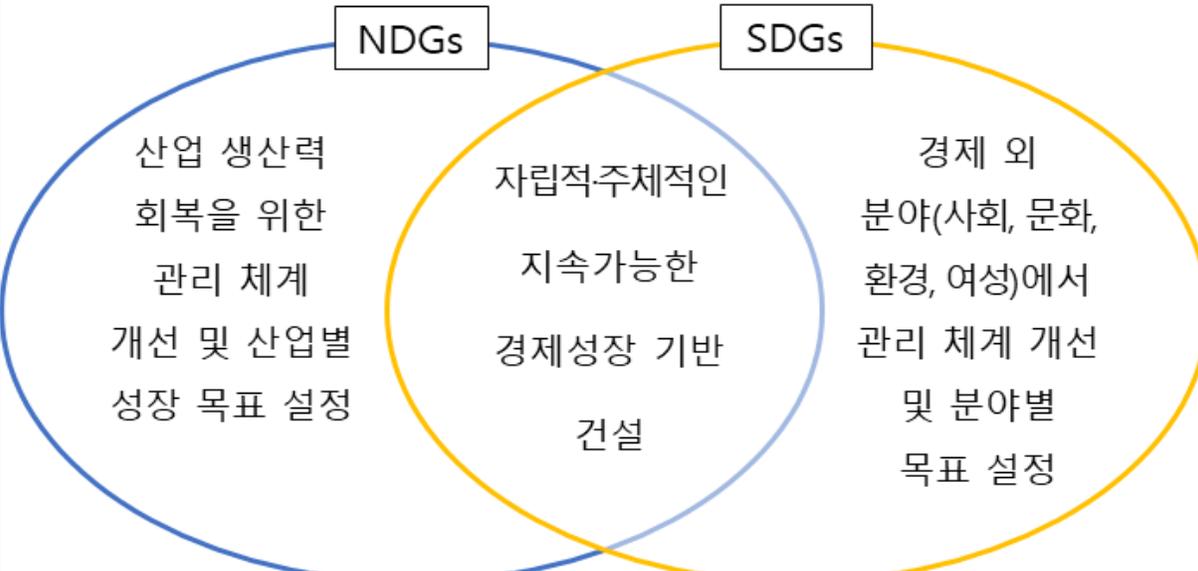
## ■ 제3차 UNSF는 국가발전전략(국가경제발전5개년전략, 2015~2020년)과 연계하기 시작

- SDGs 이행을 제3차 UNSF(2017~21, 2015.10월) 초안 마련
- 동시에 SDGs의 이행 효과를 높이기 위해 제7차 당대회(2016.5월)에서 채택한 국가경제발전5개년전략(2015~2020년)
  - 당대회 자체가 36년 만에 열린 것이며, 경제발전5개년전략도 마찬가지임.

# 북한의 SDGs와 국가개발전략(NDGs)

■ 北의 SDGs 17개 목표는 전반적으로 UN의 것과 일치하지만, SDG 8, 10, 16번 등에 사회주의의 특성 반영

No.	목표	No.	목표
1	북한 주민들의 삶의 질 개선	10	모든 인민대중의 국가와 사회의 주인으로서의 지위와 역할 강화
2	지속가능한 농업 발전 및 식량자급 실현	11	풍요로운 삶의 질과 거주환경 보장
3	<b>건강한 삶 보장, 모든 인민의 웰빙 증진 (보건)</b>	12	지속가능한 소비 및 생산 보장
4	지식인 양성	13	기후변화 대응 및 영향 감소조치
5	양성평등 및 여권 신장	14	지속가능한 연안 및 해양 자원 보존
6	지속가능한 물접근성 및 위생 보장	15	지속가능한 산림 관리, 토지 비옥도 회복 및 생물 다양성 유지
7	지속가능한·현대적 에너지 접근성 보장	16	<b>사회주의 체제 공고화</b>
8	<b>자력갱생·지식경제강국 건설·고용보장</b>	17	글로벌 파트너십
9	인민경제 주체화·현대화·기반시설 현대화	-	-



북한 국가발전목표(NDGs) ↓		북한 지속가능발전목표(SDGs) ↓
NDG1 ↓	- 인민정권 강화와 인민대중제일주의의 구현 ↓	- 목표 4, 9, 16 ↓
NDG2 ↓	- 과학과 교육에 기반한 모든 부문의 발전 ↓	- 목표 4, 5, 9, 12, 14, 17 ↓
NDG3 ↓	- 자립 및 지식 기반 경제 구축 ↓	- 목표 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 ↓
NDG4 ↓	- 완전히 발달된 사회주의 문화 건설 ↓	- 목표 1, 3, 4, 9, 13, 14 ↓
공통 ↓	- 모든 NDG와 연계된 공통 목표 ↓	- 목표 4, 5, 9 ↓

### 3 자발적 국가검토 보고서(VNR) 주요 내용

---

# 북한의 VNR 작성

■ UN회원국에게 자발적국별리뷰(Voluntary National Review, VNR) 작성은 의무사항으로 미제출시 지원 중단

■ 北의 첫 VNR 제출(2021.6)

◦ 당시 북한이 코로나 방역을 위해 국경을 봉쇄하면서 국제기구 직원을 모두 철수시키고, 일체의 대외협력을 중단한 상황에서

VNR을 공개함

① 북한이 국제기구와의 협력을 이어가겠다는 의지를 표명한 것으로 해석

(극단적인 쇄국정책 폐기)

② 이행성과를 확인할 수 있도록 북한이 내부통계를 스스로 밝혔다는 점에서 기존과 차이

# 북한의 SDGs 이행성과

## ■ 보건 분야는 심각한 상황

표. 북한의 SDGs 이행성과 추이

구분		2018	2019	2020	2021
SDG 1	빈곤	회색	회색	회색	회색
SDG 2	기아	빨간색	빨간색	빨간색	빨간색
SDG 3	보건	빨간색	빨간색	빨간색	빨간색
SDG 4	교육	노란색	노란색	노란색	녹색
SDG 5	성평등	노란색	노란색	노란색	노란색
SDG 6	식수위생	노란색	주황색	주황색	주황색
SDG 7	에너지	빨간색	빨간색	빨간색	빨간색
SDG 8	일자리 및 경제성장	주황색	주황색	주황색	주황색
SDG 9	산업, 혁신 및 인프라	빨간색	빨간색	빨간색	빨간색
SDG 10	불평등	회색	회색	회색	회색
SDG 11	지속가능한 도시 및 지역사회	주황색	주황색	주황색	주황색
SDG 12	책임적 소비 및 생산	회색	회색	녹색	녹색
SDG 13	기후변화	녹색	주황색	녹색	녹색
SDG 14	해양생태계	빨간색	빨간색	빨간색	빨간색
SDG 15	토양생태계	주황색	주황색	주황색	주황색
SDG 16	평화, 정의 및 제도	회색	빨간색	빨간색	빨간색
SDG 17	글로벌 파트너십	회색	회색	회색	회색

주: SDGs 이행성과를 녹색(SDG 달성), 노란색(주의), 주황(위험), 빨간색(심각), 회색은 통계부족으로 비교 불가.

# ■ 보건분야 이행성과의 국가별 비교

■ 캄보디아, 미얀마, 라오스, 몽골의 SDGs 이행성과는 165개국 중 100위 이상을 기록,  
북한의 이행성과는 이들 국가보다 미흡함

◦ 보건(SDG 3)은 중국을 제외한 모든 국가의 이행성과가 심각한 수준

표. 아시아의 체제전환국과 북한의 SDGs 이행 성과 비교

구분	구분	캄보디아	미얀마	라오스	베트남	몽골	중국	북한
SDG 1	빈곤	노란색	노란색	주황색	노란색	노란색	녹색	회색
SDG 2	기아	주황색	주황색	주황색	빨간색	빨간색	주황색	빨간색
SDG 3	보건	빨간색	빨간색	빨간색	빨간색	주황색	빨간색	빨간색
SDG 4	교육	주황색	주황색	주황색	녹색	녹색	녹색	녹색
SDG 5	성평등	빨간색	주황색	주황색	주황색	주황색	주황색	노란색
SDG 6	식수위생	빨간색	빨간색	빨간색	주황색	빨간색	주황색	주황색
SDG 7	에너지	주황색	주황색	주황색	노란색	빨간색	주황색	빨간색
SDG 8	일자리 및 경제성장	빨간색	주황색	주황색	주황색	주황색	주황색	주황색
SDG 9	산업, 혁신 및 인프라	빨간색	주황색	주황색	빨간색	빨간색	주황색	빨간색
SDG 10	불평등	주황색	주황색	주황색	주황색	주황색	주황색	회색
SDG 11	지속가능한 도시 및 지역사회	주황색	주황색	주황색	주황색	주황색	주황색	주황색
SDG 12	책임적 소비 및 생산	녹색	주황색	녹색	녹색	빨간색	노란색	녹색
SDG 13	기후변화	녹색	노란색	노란색	노란색	빨간색	노란색	녹색
SDG 14	해양생태계	빨간색	빨간색	회색	빨간색	회색	빨간색	빨간색
SDG 15	토양생태계	빨간색	빨간색	빨간색	빨간색	빨간색	주황색	빨간색
SDG 16	평화, 정의 및 제도	빨간색	빨간색	빨간색	빨간색	빨간색	주황색	빨간색
SDG 17	글로벌 파트너십	주황색	주황색	주황색	주황색	노란색	주황색	회색

주: 녹색(SDG 달성),  
노란색(주의),  
주황(위험),  
빨간색(심각),  
회색(통계부족으로 비교 불가)

# 인도적 지원과 보건 관련 지표

## 북한의 보건(SDG3)의 이행성과는 '심각 단계' 이나 보건분야 자체는 점진적으로 개선되고 있음

- 5세 이하 사망률과 신생아 사망률은 점진적으로 감소하고 있으나, 모성사망률은 2020년이 2018년에 비해 다소 증가
  - 결핵발병 인구는 10만명당 513명으로 결핵 부담이 높은 30개 국가 중 하나
  - 2019년 기준 10만명 이상의 결핵환자가 발생한 것으로 추정(WHO, 2020, global Tuberculosis Report 2020, p.34)

표. 북한의 인도적 지원분야 관련 지표(2020)

분야	지원필요(만명)	지원목표(만명)	비율(%)	남(만명)	여(만명)
식량안보/농업	1,007.6	133.8	13	63.3	70.5
영양개선	1,042.9	202.4	19	90.4	112.0
<b>보건</b>	<b>865.2</b>	<b>545.9</b>	<b>63</b>	<b>262.0</b>	<b>283.9</b>
식수	843.8	30.7	4	14.7	15.9
합계	1042.9	545.9	52	262.0	283.9

자료: UN OCHA(2020), UN OCHA(2020), DPR Korea Needs and Priorities Plan 2020, p. 10 참고.

표. 북한의 보건 관련 지표

지표	단위	2018	2019	2020	2021
모성사망률	출생아 10만 명당	82	82	89	89
신생아사망률	출생아 천 명당	10.7	10.0	9.7	9.5
5세 이하 사망률	출생아 천 명당	20.0	19.0	18.2	17.3
결핵 발병률	10만 명당	513.0	513.0	513.0	513.0
보편적 의료보장 지수(UHC Index)		56.6	64.7	71.0	71.0

주: 데이터 시점은 보고서 발표연도와 동일하지 않을 수 있음. 자료: Sachs *et al.*(2018), p. 259; Sachs *et al.*(2019), p. 259; Sachs *et al.*(2020), p. 282; Sachs *et al.*(2021), p. 275.

## 4 국제사회의 대북지원(보건분야)

---

# 국제사회 대북지원 재원

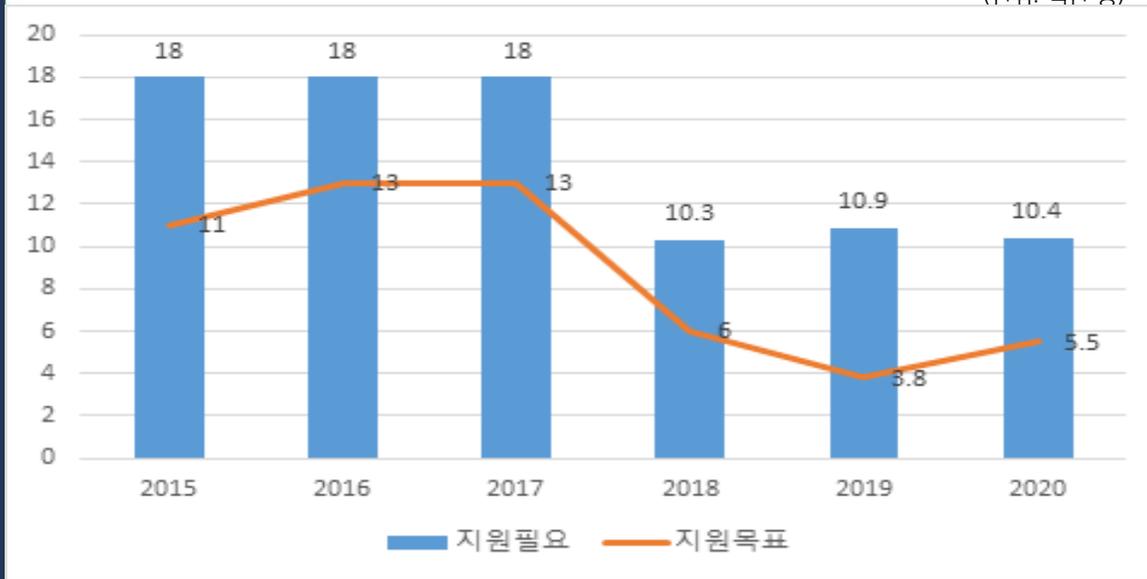
## 北 UNSF(2017~2021)에서는 '필요와 우선순위(Needs and Priorities)' 보고서에서

### 인도적 수요와 필요재원을 밝힘

- '필요와 우선순위' 보고서에서 인도적 지원 필요인구가 1,040만명(2020년 기준) 이나, 지원대상 수혜자 목표는 550만명으로 설정
- 지원목표 대비 실제 지원 규모는 25% 수준
- ➔ 북한에 대한 국제사회 지원은 부족한 상황(北의 지속적인 군사안보 도발(핵실험), 지원에 비협조)

그림. 북한의 인도적 지원대상자와 수혜자 목표 추이

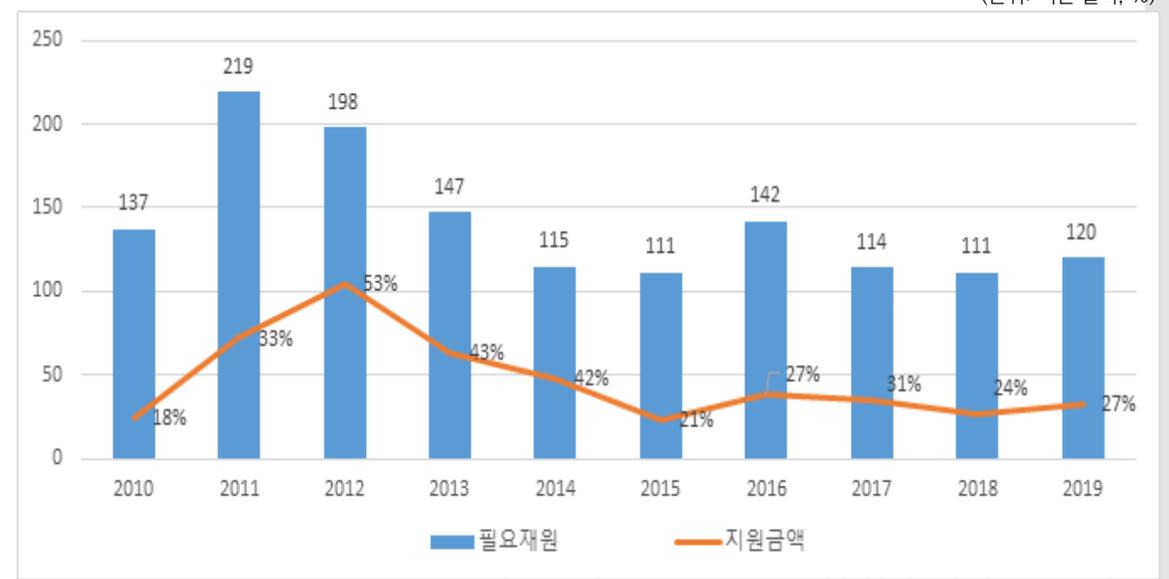
(단위: 백만 명)



자료: UN OCHA(2020), DPR Korea Needs and Priorities Plan 2020, p. 11 참고.

그림. 북한의 인도적 지원 필요재원 규모와 실제 지원액 추이

(단위: 백만 달러, %)



자료: UN OCHA(2020), DPR Korea Needs and Priorities Plan 2020, p. 11 참고.

# 다자기구별 대북 ODA 지원규모(2015~2019)

## UNSF에 제시된 우선 순위와 SDGs 이행을 위해 UN은 기술적 자문과 지원을 제공

- 대북 제재가 지속되면서 ODA 지원이 양자원조보다는 UN 중심으로 다자기구가 보건, 아동, 식량, 긴급구호 등을 지원  
→ 글로벌 백신면역연합의 지원이 가장 많음.

표. 다자기구별 대북 ODA 지원 규모(2015~19년)

(단위: 백만 달러)

기구 연도	2015	2016	2017	2018	2019	2015~19 평균
다자원조 총합	37.71	36.65	52.23	37.56	36.00	40.03
글로벌백신면역연합(GAVI)	9.66	4.36	11.23	6.61	11.92	8.76
글로벌 펀드(Global Fund)	10.63	13.04	9.51	3.94	..	7.42
유럽연합(EU)	8.54	6.90	6.30	5.05	4.22	6.20
유엔중앙긴급구호기금(CERF)	..	..	12.35	10.00	6.00	5.67
유엔아동기금(UNICEF)	3.48	2.56	4.03	4.51	3.32	3.58
유엔개발계획(UNDP)	1.66	2.99	4.26	2.6	1.65	2.63
세계보건기구(WHO)	1.84	3.70	1.94	1.62	2.27	2.27
유엔세계식량계획(WFP)	0.64	2.37	1.86	1.32	4.37	2.11
유엔인구기금(UNFPA)	1.26	0.72	0.75	0.99	1.38	1.02
유엔식량농업기구(FAO)	..	..	..	0.91	0.86	0.35

주: 총지출, 2019년 실질가격 기준.

자료: OECD.Stat(검색일: 2021. 8. 5) 기초로 저자 작성.

# 분야별 대북 ODA 지원규모(2015~2019)

## ■ 긴급구호 1억 752만 달러(16.6%), 보건 1억 347만 달러(16.0%)를 기록

◦ 보건 분야 중 기초보건의료 지원이 제일 많음

- 기초보건의료 지원액 4,652만달러, 결핵 퇴치 2,731만 달러, 말라리아 퇴치 1,195만 달러 지원

표. 분야별 대북 ODA 지원 규모(2015~19년)

(단위: 백만 달러)

분야 연도	2015	2016	2017	2018	2019	2015~19 합계	비중
총합	133.81	121.89	134.92	122.41	134.10	647.12	100%
긴급구호	15.35	16.75	24.07	25.27	26.08	107.52	16.6%
보건	24.90	24.73	25.88	13.43	14.52	103.47	16.0%
개발식량지원	11.91	5.47	5.96	4.60	3.85	31.79	4.9%
정부 및 시민사회	4.08	3.15	2.37	5.72	4.68	20.00	3.1%
재해 예방 및 대비	1.44	4.28	3.62	3.86	1.46	14.67	2.3%
교통	3.78	0.25	5.26	..	..	9.29	1.4%
농림어업	1.77	1.57	1.05	1.66	1.40	7.46	1.2%
수자원 및 위생	2.21	1.46	1.00	1.14	1.14	6.96	1.1%
기타 다부문	1.99	1.20	1.35	1.41	0.82	6.77	1.0%
비배분	5.15	4.53	3.29	4.43	18.45	35.85	5.5%
기타 <sup>2)</sup>	61.21	58.49	61.08	60.89	61.68	303.35	46.9

주: 1) 총지출, 2019년 실질가격 기준.

2) 기타에는 분야별 ODA 지원 중 가장 큰 비중을 차지한 '부채 관련 지원'이 포함되어 있으며, 부채 관련 지원은 러시아의 북한에 대한 채무면제(debt forgiveness)

로 2015~19년 기간 채무면제액이 2억 7,356만 달러(42.3%)에 달함.

자료: OECD CRS Statistics(검색일: 2021. 8. 5) 바탕으로 저자 작성.

# 감사합니다

---